



CESER Bourgogne Franche-Comté

## L'Essentiel de l'avis Dynamiques territoriales : quelles combinaisons gagnantes ?

Depuis plus de dix ans, le contexte dans lequel s'expriment les politiques de développement local connaît des mutations profondes et notre région n'y échappe pas. C'est notamment l'une des raisons qui a conduit le CESER à engager un travail sur l'identification des « combinaisons gagnantes » qui favorisent aujourd'hui l'expression des dynamiques de développement local. Il prend appui sur des exemples concrets d'actions réussies sur les territoires de Bourgogne Franche-Comté. Ce travail s'inscrit dans la continuité de l'avis du CESER « L'innovation démocratique en Bourgogne Franche-Comté ? » de 2016.



*Annick Guyénot est la rapporteure de cet avis. Membre du 2<sup>e</sup> collège, elle représente la Confédération générale des travailleurs (CGT).*

### RURAL ET URBAIN : DES MONDES INTERCONNECTÉS EN (R)ÉVOLUTIONS

Un double phénomène est relevé : une analyse statistique incomplète des configurations territoriales et le primat donné aux territoires métropolitains dans la définition et dans la mise en œuvre des politiques publiques.

Le risque est ainsi grand de passer à côté de l'ensemble des potentiels existants dans les territoires, qu'ils soient urbains ou ruraux. Or, sont en œuvre :

- **Un renouveau démographique incontestable du rural** : de nombreux territoires ruraux sont engagés dans un processus de refondation de leur attractivité sur la base de nouvelles dynamiques démographiques.
- **Une crise du modèle urbain** : apparue il y a près de 40 ans, le **phénomène d'exode urbain** touche la France depuis quinze ans.

### DES NOUVELLES FORMES D'ACTION LOCALE QUI BOUSCULENT LES PRATIQUES

**Des réformes qui placent le « territoire » au cœur des politiques publiques** : elles s'inscrivent dans la continuité de la profonde mutation en cours de l'environnement institutionnel, administratif et financier du monde des collectivités locales et de leurs liens avec l'État.

**La quête de l'« excellence territoriale »** : Les bases théoriques du développement local sont bien connues. La difficulté ne réside pas dans la théorie mais bien dans la pratique. Car, s'il n'y a pas de « formule », il y a bien un « cocktail », à inventer collectivement, qui vise à combiner développement tant endogène (enracinement) qu'exogène (captation) sur des bases productives et présentesielles.

### TROIS FACTEURS POTENTIELS DE BLOCAGE

**Des problématiques très complexes** : elles demandent à être appréhendées dans toutes leurs caractéristiques.

**Le « mur invisible » du développement local** : Il faut également savoir reconnaître les limites des politiques de développement. Elles ne peuvent pas tout. Ici se situe l'enjeu de l'hyper-ruralité.

**Les facteurs « cachés » du développement local** : Deux aspects apparaissent essentiels pour appréhender les enjeux du développement dans nos territoires : la mesure de l'« ambiance coopérative » des acteurs et la mesure de l'ancrage local des entreprises.

L'avis « Dynamiques territoriales : quelles combinaisons gagnantes ? » est disponible sur :

[www.ceser.bourgognefranche-comte.fr](http://www.ceser.bourgognefranche-comte.fr)

Rubrique > Les Publications



## LES PRÉCONISATIONS DU CESER

### LES FACTEURS CLÉS DES DYNAMIQUES LOCALES DE DEVELOPPEMENT

Le CESER identifie 10 facteurs clés à mettre en œuvre sur les territoires.

#### L'ancrage d'une culture du développement local dans tous les territoires de la Bourgogne Franche-Comté

- S'appuyer sur la combinaison de toutes les ressources locales mobilisables (humaines, matérielles, immatérielles et naturelles).
- Réapprendre à regarder son territoire : la question du diagnostic est essentielle. Il doit être construit en interne et piloté par les acteurs locaux. **Exemple : les 1000 étangs, en Haute-Saône.**
- Renforcer la sensibilisation des acteurs locaux et des citoyens à l'avenir de leur territoire : Le CESER préconise l'animation de séances de sensibilisation spécifiquement calibrées à la connaissance du territoire (sa présentation, son histoire, sa structuration, son développement, ses points forts/faibles...) et à ses problématiques de développement. Elles viseraient non pas des « professionnels » mais bien des citoyens, qu'ils soient ou non impliqués dans la vie locale. **Exemple : les « Villages du futur » nivernais.**

#### L'appui des acteurs sur le dialogue et la coopération au service d'un développement local diversifié

- Diversifier les actions de développement local. **Exemples : les « territoires à énergie positive » et le Drive Fermier d'Auxerre.**
- Miser sur l'échange et la coopération pour construire un projet de développement local, outil de l'unité du territoire. Il implique non seulement une combinaison de solidarités nouvelles mais aussi de responsabilités nouvelles exercées par les élus et la « société civile locale ». **Exemples : production de plaquettes bocagères en Bresse bourguignonne et action de l'association des entrepreneurs du Tonnerrois (AET).**
- Miser sur la notion de « filière » pour optimiser l'impact des projets locaux. **Exemple : la filière « Moutarde de Bourgogne ».**
- Renforcer les coopérations « villes-campagnes ». **Exemple : Contrat de réciprocité « villes-campagnes » entre la Communauté urbaine Le Creusot-Montceau (CUCM) et le Parc naturel régional du Morvan (PNRM).**

#### L'appropriation par les acteurs d'outils de développement local

- Renforcer l'outillage méthodologique du territoire appliqué au développement local. **Exemple : le Générateur Bourgogne Franche-Comté.**
- Réinterroger avec un regard innovant les questions du financement des projets locaux et de l'ingénierie de projet à mobiliser localement. **Exemple : plate-forme de financement participatif territorialisé « Bulb in Town ».**
- S'assurer de la lisibilité de l'action locale et de sa continuité dans la conduite du projet de développement.

### LES FACTEURS CLÉS DES DYNAMIQUES RÉGIONALES POUR APPUYER LES DYNAMIQUES LOCALES

- L'adaptation des politiques territoriales aux spécificités locales.
- Leur stabilisation dans la définition et la mise en œuvre.
- Leur simplification.
  - Des politiques territoriales accompagnatrices du développement local. **Exemple : le Carrefour des pays lorrains devenu en 2016 Citoyens & Territoires - Grand Est.**
- La présence sur les territoires de l'administration (Conseil régional, services de l'État), pour une conduite des politiques en proximité.
- Des politiques territoriales acceptant de se confronter à la complexité des situations locales.
- Des politiques territoriales qui soutiennent la montée en compétence et dotent le territoire d'outils de développement local. **Exemple : le dispositif « StaRTer » et le plan inTERface Université-Territoires de Rhône-Alpes.**
- Le Développement d'une démarche de médiation en matière de développement local.
- La capitalisation et la valorisation des initiatives locales pour un effet « boule de neige » sur tous les territoires en matière de développement.

Cet avis a été adopté à l'unanimité lors de la séance plénière du 10 octobre 2017.

À SUIVRE...